

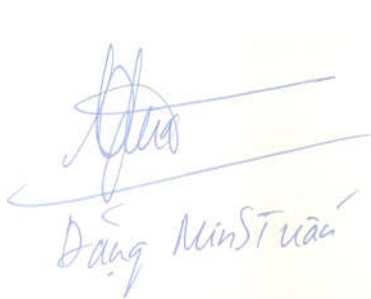
HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

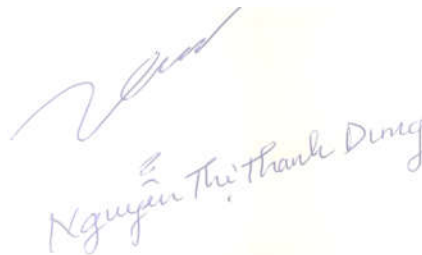
KHAM KIENG CHONG HOUA THOR

VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ  
CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN  
Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ  
NHÂN DÂN LÀO HIỆN NAY

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ  
NGÀNH: CHÍNH TRỊ HỌC

Mã số: 9310201

  
Đặng Minh Tuấn

  
Nguyễn Thị Thanh Dung

HÀ NỘI - 2024

**Công trình được hoàn thành tại  
Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

**Người hướng dẫn khoa học: 1. PGS. TS. ĐẶNG MINH TUẤN  
2. TS. NGUYỄN THỊ THANH DUNG**

**Phản biện 1: PGS,TS. Nguyễn Chí Hiếu**  
Tạp chí Cộng sản

**Phản biện 2: PGS,TS. Nguyễn Đức Luận**  
Ban Tuyên giáo Trung ương

**Phản biện 3: PGS,TS. Nguyễn Hữu Lập**  
Học viện Chính trị - Bộ Quốc phòng

**Luận án được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án cấp Học viện  
Họp tại Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh  
Vào hồi 8 giờ 30 ngày 03 tháng 8 năm 2024**

**Có thể tìm hiểu luận án tại: Thư viện Quốc gia  
và Thư viện Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Chương trình 3 xây do Đảng Nhân dân Cách mạng Lào khởi xướng là vấn đề chiến lược quan trọng trong sự nghiệp bảo vệ và xây dựng đất nước Lào hiện nay. Chương trình 3 xây nói chung và xây dựng bản phát triển nói riêng là nhiệm vụ trọng tâm và thường xuyên của cả hệ thống chính trị và của toàn dân trong phong trào thi đua “yêu nước và phát triển” nhằm phát triển kinh tế - xã hội (KT - XH), phát triển nông nghiệp, nông thôn toàn diện, cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân, đồng thời, “là sự cần thiết khách quan trong chiến lược xây dựng bền vững chế độ dân chủ nhân dân bắt đầu từ cơ sở của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào”. Trong thời gian qua cùng với xóa đói giảm nghèo, xây dựng bản phát triển là một trong hai chương trình quốc gia ở Lào hiện nay. Đại hội IX (2011) của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào nhấn mạnh: “Phải đẩy mạnh việc xây dựng bản phát triển theo hướng xây dựng bản lớn thành trung tâm KT - XH có màu sắc thị trấn nhỏ ở nông thôn”. Bộ Chính trị Trung ương Đảng Nhân dân Cách mạng Lào đã ban hành Nghị quyết số 03, ngày 15/02/2012 về việc xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược, xây dựng huyện thành đơn vị vững mạnh toàn diện, xây dựng bản thành đơn vị phát triển với mục tiêu tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, phát huy tính tự chủ và trách nhiệm của chính quyền trong quản lý Nhà nước và quản lý xã hội, tăng cường xây dựng cơ sở chính trị, phát triển nông thôn toàn diện, xây dựng bản phát triển theo 4 nội dung, 4 tiêu chí, thực hiện xóa đói giảm nghèo nhằm sớm đưa đất nước thoát khỏi tình trạng kém phát triển. Chính phủ cũng đã ban hành các văn bản: Chỉ thị số 16 của Thủ tướng, ngày 15/06/2012 về việc làm thí điểm xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược, xây dựng huyện thành đơn vị vững mạnh toàn diện, xây dựng bản thành đơn vị phát triển; ban hành Nghị định 309 của Chính phủ, ngày 14/11/2013 về tiêu chí nghèo và phát triển giai đoạn 2013-2015 và Nghị định 348 của Chính phủ, ngày 16/11/2016 về tiêu chí thoát khỏi nghèo và phát triển... Từ thực tiễn triển khai và những kết quả đạt được trong xây dựng bản phát triển ở Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào những năm qua có đóng góp không thể phủ nhận của hệ thống chính trị cấp cơ sở và đông đảo đội ngũ cán bộ cấp cơ sở.

Xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang đã và đang trở thành một phong trào rộng khắp với sự tham gia tích cực của các tầng lớp nhân dân cùng sự chủ động trong lãnh đạo, chỉ đạo của hệ thống chính trị các cấp trong đó có vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở. Trong những năm qua, đội ngũ cán bộ ở cấp cơ sở tỉnh Luông Pha Bang

với vai trò lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng bản phát triển ở địa phương đã không ngừng nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong việc nắm bắt các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước Lào về xây dựng bản phát triển để kịp thời cụ thể hóa vào trong lãnh đạo, chỉ đạo ở bản; phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa các chủ thể trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển; thường xuyên làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, huy động các nguồn lực để tổ chức thực hiện thắng lợi các tiêu chí xây dựng bản phát triển ở địa bàn;... Tuy nhiên, vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang trong xây dựng bản phát triển vẫn còn tồn tại những hạn chế, bất cập: tính tích cực, chủ động trong nghiên cứu, nắm bắt các chủ trương, đường lối, chính sách pháp luật về xây dựng bản phát triển của Đảng, Nhà nước Lào chưa cao, chưa thường xuyên; nhận thức về vị trí, ý nghĩa của xây dựng bản phát triển với phát triển KT - XH, với việc nâng cao chất lượng đời sống các tầng lớp nhân dân có nhiều thời điểm chưa đúng đắn, chưa đầy đủ; việc cụ thể hoá các chỉ tiêu, tiêu chí trong xây dựng bản phát triển có nội dung chưa phù hợp, chưa sát với đặc thù, điều kiện của địa phương; công tác tuyên truyền, vận động sự tham gia, đóng góp xây dựng bản phát triển của các tầng lớp nhân dân có nhiều hình thức, biện pháp chưa phù hợp, việc ứng dụng các phương tiện truyền thông đại chúng, mạng xã hội chưa nhiều, chưa kịp thời; việc giải quyết các vấn đề nảy sinh, những tâm tư nguyện vọng của các tầng lớp nhân dân và vấn đề thực hiện cơ chế dân chủ trong xây dựng bản phát triển chưa kịp thời, chưa thành nền nếp;... đã làm cho hiệu quả của xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang chưa mang tính bền vững.

Hiện nay, tình hình thế giới, khu vực và trong nước đang có những vận động, biến đổi liên tục trước tác động mạnh mẽ của cách mạng công nghiệp lần thứ tư, của kinh tế trí thức, kinh tế thị trường,... Đã và đang tác động trực tiếp, hàng ngày đến quá trình phát triển KT - XH của Luông Pha Bang nói riêng và của nước Lào nói chung; tác động đến sự hiểu biết, trình độ dân trí của các tầng lớp nhân dân ở cơ sở. Đồng thời cũng đã tạo ra những thuận lợi nhưng cũng đặt ra những thách thức, khó khăn đối với việc hoàn thành các mục tiêu xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang những năm tới. Những tác động này đã đặt ra những yêu cầu, đòi hỏi mới, cao hơn trong lãnh đạo, chỉ đạo của hệ thống chính trị các cấp, trong đó có hệ thống chính trị cấp cơ sở đối với nhiệm vụ xây dựng bản phát triển.

Từ những lý do trên, tác giả lựa chọn chủ đề: ***“Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang,***

*nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào hiện nay”* làm đề tài luận án tiến sĩ chuyên ngành Chính trị học.

## **2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu của Luận án**

### **2.1. Mục đích nghiên cứu**

Trên cơ sở làm rõ một số vấn đề lý luận và làm rõ thực trạng, những vấn đề đặt ra về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào; luận án đề xuất quan điểm, giải pháp phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang trong thời gian tới.

### **2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu**

- Tổng quan tình hình nghiên cứu có liên quan đến đề tài ở cả trong nước và ngoài nước;
- Xây dựng cơ sở lý luận về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào.
- Phân tích và đánh giá thực trạng vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.
- Đề xuất các quan điểm, giải pháp phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào đến năm 2030.

## **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của Luận án**

### **3.1. Đối tượng nghiên cứu**

Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

### **3.2. Phạm vi nghiên cứu**

- Phạm vi nội dung: phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.
- Phạm vi thời gian: từ năm 2014 đến 2023 (xây dựng bản phát triển là chủ trương của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào bắt đầu được thực hiện từ 2014 sau khi có Quy định 25/BCT, nghiên cứu sinh chọn mốc thời gian này để tiến hành đánh giá những kết quả đạt được và những hạn chế, bất cập trong quá trình xây dựng bản phát triển và vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang sau 10 năm thực hiện).
- Phạm vi không gian: toàn tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

## **4. Cơ sở lý luận và phương pháp nghiên cứu của Luận án**

#### **4.1. Cơ sở lý luận của Luận án**

Đề tài nghiên cứu dựa trên nguyên lý của chủ nghĩa Mác - Lênin, quan điểm của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào về hệ thống chính trị cấp cơ sở và vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển.

#### **4.2. Phương pháp nghiên cứu của Luận án**

Trên cơ sở phương pháp luận của Chủ nghĩa duy vật biện chứng và chủ nghĩa duy vật lịch sử, Luận án sử dụng hệ thống phương pháp nghiên cứu của khoa học chính trị như: tiếp cận hệ thống, phương pháp cấu trúc - chức năng, phương pháp logic-lịch sử, phương pháp phân tích tổng hợp, phương pháp điều tra xã hội học, phương pháp phân tích tài liệu, phương pháp phỏng vấn sâu.

Đối với phương pháp điều tra xã hội học, nghiên cứu sinh tiến hành điều tra ở 5 huyện Pạc U, huyện Xiêng Ngân, thành phố Luông Pha Bang, huyện Mương Nan, huyện Phôn Xay. Nguyên tắc chọn mẫu: nghiên cứu sinh tiến hành chọn mẫu theo cách chọn ngẫu nhiên đơn giản 2 nhóm đối tượng theo danh sách có sẵn, cụ thể: 1) đối tượng cán bộ, công chức cấp huyện (danh sách để chọn mẫu được xin từ Phòng Nội vụ của các huyện); 2) các tầng lớp nhân dân trong địa bàn thôn, bản (danh sách chọn được xin từ Ủy ban hành chính bản). Về số lượng mẫu nghiên cứu: mỗi đối tượng nghiên cứu sinh tiến hành chọn 200 người làm mẫu nghiên cứu.

*Về cơ cấu mẫu của đội ngũ cán bộ - công chức cấp huyện:* 1) Năm sinh (trung bình): 1985 tương đương 38 tuổi. 2) Giới tính: nam giới chiếm 61,5%, nữ giới chiếm 38,5%. 3) Tình trạng hôn nhân: Chưa kết hôn có 3,5%, đang có vợ/chồng chiếm 92,5%, ly thân/ly hôn chiếm 4%. 4) Trình độ học vấn: trung cấp có 5,5%, cao đẳng có 5,0%, đại học chiếm 80%, trên đại học có 9,5%. 5) Trình độ lý luận chính trị: chưa qua đào tạo chiếm 10%, sơ cấp chiếm 19,5%, trung cấp chiếm 65%, cao cấp chiếm 5,5%. 6) Khối công tác: khối Đảng chiếm 32,5%, Khối chính quyền chiếm 33,0%; Mặt trận, đoàn thể CT-XH chiếm 34,5%.

*Về cơ cấu mẫu của người dân:* 1) Năm sinh (trung bình): 1980 tương đương 43 tuổi. 2) Giới tính: nam giới chiếm 51% nữ chiếm 49%. 3) Tình trạng hôn nhân: chưa kết hôn chiếm 21,5%, đang có vợ/chồng chiếm 76,5%, ly thân/ly hôn chiếm 2%. 4) Trình độ học vấn: tốt nghiệp tiểu học chiếm 8,5%, tốt nghiệp trung học cơ sở chiếm 35,5%, tốt nghiệp trung học phổ thông chiếm 40%, tốt nghiệp trung cấp, cao đẳng có 10%, tốt nghiệp đại học, sau đại học có 6%. 5) Nghề nghiệp: nông dân chiếm 30,5%, công nhân 15%, buôn bán có 15%, doanh nghiệp có 5,5%, học sinh-sinh viên chiếm 34%.

Đối với phương pháp phỏng vấn sâu, nghiên cứu sinh tiến hành phỏng vấn sâu 10 cán bộ chủ chốt cấp huyện và 10 người dân của 5 huyện Pắc U, huyện Xiêng Ngần, thành phố Luông Pha Bang, huyện Muong Nan, huyện Phôn Xay.

Đối với phương pháp phân tích và tổng quan tài liệu. luận án sử dụng phương pháp tổng quan tài liệu trên thế giới và Lào có liên quan đến nội dung luận án. Tài liệu là các công trình nghiên cứu khoa học, sách, đề tài, tạp chí và bài báo khoa học trên thế giới và ở Lào về khái niệm, quan điểm tiếp cận nghiên cứu về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở. tài liệu là các công trình nghiên cứu, các văn bản chính sách pháp luật có liên quan đến nội dung luận án: hệ thống chính trị, hệ thống chính trị cấp cơ sở, xây dựng bản phát triển; thực tiễn kinh nghiệm, kết quả và những vấn đề đặt ra trong hoạt động phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào. Các tài liệu sẽ được tổng hợp, so sánh, đối chứng, phản biện, lựa chọn chất lọc và đánh giá. Trên cơ sở nguồn tài liệu thu thập được, nghiên cứu sinh đã thực hiện việc phân tích tài liệu, chất lọc các nhận định và nội dung của các tư liệu thu thập được, bằng việc kế thừa những ý tưởng, thực hiện các trích dẫn để đưa vào các nội dung của luận án.

### **5. Đóng góp mới của Luận án**

- Luận án bổ sung phát triển các khái niệm vai trò hệ thống chính trị cấp cơ sở, xây dựng bản phát triển; xây dựng khung lý thuyết về xây dựng bản phát triển và vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở với xây dựng bản phát triển ở nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào mang tính hệ thống, đồng bộ trên các khía cạnh: 1) Nắm bắt chủ trương, tình hình, ban hành nghị quyết về xây dựng bản phát triển; 2) Lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện; 3) Tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển; 4) Huy động nguồn lực xây dựng bản phát triển; 5) Kiểm tra, giám sát, phản biện trong xây dựng bản phát triển; 6) Tổng kết, rút kinh nghiệm trong xây dựng bản phát triển.

- Làm rõ thực trạng thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang trong giai đoạn 2014-2023. Những kết quả nghiên cứu mà luận án đưa ra liên quan đến vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển là đáng tin cậy, bởi vì được dựa trên cơ sở phương pháp luận, cách tiếp cận, phương pháp nghiên cứu tổng kết của chính trị học. Không những vậy, còn được sử dụng khá thành công phương pháp nghiên cứu khảo sát dựa trên bằng chứng bởi các dữ liệu định tính và định lượng của xã hội học; chỉ rõ những vấn đề đặt ra và nhận diện, đánh giá mức độ ảnh hưởng của các yếu tố

khách quan và chủ quan đến vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang.

- Đề xuất những quan điểm và giải pháp cơ bản đưa ra trong Luận án sẽ cung cấp cho hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào những luận cứ quan trọng để phát huy tốt hơn vai trò trong xây dựng bản phát triển trong thời gian tới.

## **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của Luận án**

### **6.1. Ý nghĩa lý luận**

- Góp phần làm rõ hơn mô hình hệ thống chính trị cấp cơ sở, từ cấu trúc, chức năng và vai trò của nó trong đời sống CT - XH.

- Góp phần làm rõ những luận cứ khoa học cho việc phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong quá trình xây dựng bản phát triển ở nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào hiện nay.

### **6.2. Ý nghĩa thực tiễn**

- Cung cấp luận cứ khoa học và thực tiễn cho việc xây dựng, hoàn thiện phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

- Những kết quả nghiên cứu trong Luận án có thể làm tài liệu tham khảo cho hoạt động nghiên cứu, giảng dạy, học tập và hoạt động thực tiễn liên quan đến chương trình 3 xây, nhất là việc xây dựng bản phát triển ở nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

- Các giải pháp đề xuất trong Luận án là tài liệu tham khảo cho các tỉnh ở nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển thời gian tới.

## **7. Kết cấu của Luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, phần nội dung chính của Luận án được chia thành 4 chương, 12 tiết.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA CẦN TIẾP TỤC NGHIÊN CỨU**

#### **1.1. NHỮNG NGHIÊN CỨU VỀ HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ, HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ**

##### **1.1.1. Những công trình nghiên cứu về hệ thống chính trị**

\* Những công trình nghiên cứu về hệ thống chính trị ở Lào gồm các tác giả: Sa Mut Thong Sôm Pa Nít; Ki-Kẹo Khảy-Khăm-Phi-Thun.

\* Những công trình nghiên cứu về hệ thống chính trị ở Việt Nam gồm các tác giả: Tô Huy Rứa; Ngô Huy Đức; Đỗ Hoài Nam; Phạm Ngọc



Trâm; Lưu Văn Sùng; Lê Quốc Lý; Lê Quang Hòa; Nguyễn Hoàng Giáp; Nguyễn Việt Thảo; Trần Kim Hoàng; Phan Xuân Sơn...

\* Những công trình trên thế giới nghiên cứu về hệ thống chính trị gồm các tác giả: Louis D Hayes: Political Systems of East Asia; Sung Chul Yang; Boston: McGraw - Hill.

### **1.1.2. Những công trình nghiên cứu về hệ thống chính trị cấp cơ sở**

\* Những công trình nghiên cứu ở Lào về hệ thống chính trị cấp cơ sở: Kham Phouy Chan Tha Va Dy; La Chay Sinh Su Van.

\* Những công trình nghiên cứu ở Việt Nam về hệ thống chính trị cấp cơ sở: Hoàng Chí Bảo; Nguyễn Văn Sáu, Hồ Văn Thông; Võ Khánh Vinh; Phan Sỹ Thanh...

## **1.2. NHỮNG CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU VỀ VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ, HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ**

### **1.2.1. Những công trình nghiên cứu về vai trò của hệ thống chính trị**

\* Những công trình nghiên cứu ở Lào về vai trò của hệ thống chính trị: Chăn Ma Ni Xêng; Som phon kheo Ni Lăn Lặt.

\* Những công trình ở Việt Nam về vai trò của hệ thống chính trị: Trần Thái Dương; Đặng Nguyên Anh; Đoàn Minh Huân.

### **1.2.2. Những công trình nghiên cứu về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở**

\* Những công trình nghiên cứu của các tác giả Lào về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở: Bun Thong Chit Ma Ni; Kham Bay Malasing; Khonesanga Phimmasone.

\* Những công trình ở Việt Nam về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở: Phạm Minh Anh; Trịnh Thanh Tâm; Ngô Quang Duy; Trần Quang Cảnh; Nguyễn Minh Phương; Phạm Thị Bích Hồng; Trần Quỳnh...

## **1.3. GIÁ TRỊ NHỮNG CÔNG TRÌNH ĐÃ TỔNG QUAN VÀ CÁC VẤN ĐỀ CẦN TIẾP TỤC NGHIÊN CỨU**

### **1.3.1. Những giá trị của các công trình đã tổng quan**

Những công trình có liên quan trong nước và quốc tế nghiên cứu về hệ thống chính trị và xây dựng bản phát triển như vừa phân tích là điểm tựa, những gợi ý quan trọng để tác giả tiếp tục phân tích nghiên cứu chủ đề: vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển trong khuôn khổ nghiên cứu luận án tiến sĩ chuyên ngành chính trị học.

### **1.3.2. Các vấn đề cần tiếp tục nghiên cứu của luận án**

*Thứ nhất*, phân tích, đánh giá vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong thực hiện nhiệm vụ xây dựng bản phát triển. Xây dựng bản phát triển từ góc độ tiếp cận chính trị học là việc thực thi quyền lực của nhân dân nhằm đảm bảo cuộc sống ngày càng ấm no hạnh phúc của nhân dân ở Lào.

*Thứ hai*, luận giải mối quan hệ biện chứng giữa xây dựng bản phát triển với vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở thông qua khảo sát tại một

địa phương tiêu biểu/điển hình (tỉnh Luông Pha Bang) trong một công trình nghiên cứu tiến sĩ chính trị học, đồng thời, tập trung khảo sát, phân tích, đánh giá làm rõ vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển.

*Thứ ba*, làm rõ mô hình hệ thống chính trị cấp cơ sở, từ cấu trúc, chức năng và vai trò của nó trong đời sống chính trị- xã hội. Đồng thời, nghiên cứu làm rõ những luận cứ khoa học cho việc phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang nói riêng, ở Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào nói chung.

*Thứ tư*, luận án sẽ tập trung nghiên cứu phân tích nhằm trả lời cho các câu hỏi: hệ thống chính trị cấp cơ sở có những vai trò gì trong xây dựng bản phát triển, vai trò đó xuất phát từ cơ sở lý luận và thực tiễn nào? các vai trò đó được thực hiện như thế nào trên thực tế? Những yếu tố nào đang ảnh hưởng đến việc thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển? Trên cơ sở đó đề xuất các giải pháp mang tính khả thi nhằm phát huy vai trò, hiệu quả của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang nói riêng và Lào nói chung.

### **Kết luận chương 1**

Từ việc thực hiện tổng quan các công trình khoa học nghiên cứu về hệ thống chính trị, hệ thống chính trị cấp cơ sở ở trong nước và nước ngoài có thể khẳng định, phần lớn các công trình khoa học trên đây đều tiếp cận hệ thống chính trị, hệ thống chính trị cấp cơ sở từ nhiều phương thức, góc độ về những vấn đề căn cốt của hệ thống chính trị cấp cơ sở với những mức độ khác nhau. Tuy nhiên, chưa có công trình nào được thực hiện nghiên cứu về hệ thống chính trị ở dạng luận án tiến sĩ chính trị học về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào.

## **Chương 2**

### **LÝ LUẬN VỀ VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

#### **2.1. HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO - KHÁI NIỆM, ĐẶC TRƯNG, VỊ TRÍ, VAI TRÒ, CƠ CẤU TỔ CHỨC VÀ CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ**

##### **2.1.1. Khái niệm và những đặc trưng cơ bản của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

###### **2.1.1.1. Khái niệm hệ thống chính trị**

Hệ thống chính trị là một chỉnh thể các tổ chức chính trị và chính trị-xã hội trong xã hội bao gồm các đảng chính trị, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội hợp pháp được liên kết với nhau trong một hệ thống tổ chức nhằm tác động vào các quá trình của đời sống xã hội, để củng cố, duy trì và phát triển chế độ đương thời phù hợp với lợi ích của chủ thể giai cấp cầm quyền.

### ***2.1.1.2. Khái niệm hệ thống chính trị cấp cơ sở***

HTCT cấp cơ sở là một bộ phận cấu thành của hệ thống chính trị Lào, gồm có: tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận và các tổ chức chính trị-xã hội hoạt động trong một cơ chế nhất định nhằm thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước Lào và phát huy quyền làm của nhân dân ở cấp cơ sở.

## **2.1.2. Vị trí, vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

### ***2.1.2.1. Vị trí của hệ thống chính trị cấp cơ sở***

### ***2.1.2.2. Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở***

## **2.1.3. Cơ cấu tổ chức của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

## **2.1.4. Chức năng, nhiệm vụ của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

### ***2.1.4.1. Chức năng của hệ thống chính trị cấp cơ sở***

## ***2.1.4.2. Chức năng, nhiệm vụ của các bộ phận trong hệ thống chính trị cấp cơ sở***

## **2.1.5. Mối quan hệ giữa các tổ chức trong hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

## **2.2. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU VÀ TIÊU CHÍ XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

### **2.2.1. Quan điểm của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào về xây dựng bản phát triển**

Xây dựng bản phát triển là một trong những chủ trương lớn của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong những năm gần đây, cùng với xây dựng nông thôn mới, xây dựng bản phát triển là biện pháp toàn diện để phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là vùng nông thôn ở Lào trong những năm tới. Theo đó, quan điểm của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào về xây dựng bản phát triển được quy định cụ thể trong Quy định số 25/BCT, ngày 22/12/2014 về quan điểm, mục tiêu và giải pháp xây dựng bản thành đơn vị phát triển.

### **2.2.2. Mục tiêu của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào về xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, trên lĩnh vực chính trị. Bản phát triển phải có hệ thống chính trị - hành chính dân chủ nhân dân vững mạnh, lấy công tác tư tưởng gắn với việc xây dựng cơ sở chính trị vững mạnh làm khâu quyết định sự thành công của việc xây dựng bản phát triển, công tác này phải được tiến hành thường xuyên với nhiều hình thức kể cả việc tuyên truyền luật, các quy định dưới luật và hướng dẫn tổ chức thực hiện phù hợp với trình độ của nhân dân trong bản.

*Thứ hai*, trên lĩnh vực kinh tế. Khuyến khích sản xuất hàng hoá và dịch vụ là công việc trọng tâm của việc xây dựng bản phát triển gắn với bảo vệ tài nguyên thiên nhiên và môi trường.

*Thứ ba*, lĩnh vực văn hoá - xã hội và môi trường. Phát huy sự đoàn kết hoà thuận giữa nhân dân các bộ tộc cho chặt chẽ không có sự phân biệt hoặc báng bỏ bộ tộc khác, nhớ ơn những người có công với tổ quốc, tuân thủ pháp luật, cảnh giác với âm mưu chia rẽ tình đoàn kết giữa các bộ tộc cũng như việc lợi dụng tôn giáo và các hiện tượng tiêu cực khác.

*Thứ tư*, lĩnh vực an ninh - quốc phòng. Đảm bảo công tác an ninh - quốc phòng toàn dân, toàn diện ở cơ sở, xây dựng bản thành đồn chiến đấu.

### **2.2.3. Nội dung tiêu chí xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, các tiêu chuẩn về quy hoạch đất đai và thực hiện quy hoạch đất đai.

*Thứ hai*, các tiêu chuẩn về cơ sở kinh tế - xã hội.

*Thứ ba*, các tiêu chuẩn về kinh tế và tổ chức sản xuất.

*Thứ tư*, các tiêu chuẩn về văn hoá - xã hội và môi trường.

*Thứ năm*, các tiêu chuẩn về hệ thống chính trị.

*Thứ sáu*, các tiêu chuẩn về quốc phòng - an ninh.

## **2.3. VAI TRÒ CHỦ YẾU CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

### **2.3.1. Vai trò nắm bắt chủ trương, tình hình, ban hành nghị quyết với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp cụ thể về xây dựng bản phát triển**

Khâu quan trọng của xây dựng bản phát triển, chính là việc hệ thống chính trị cấp cơ sở thực hiện việc nắm bắt chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước Lào, các chỉ thị, nghị quyết của cấp ủy Đảng và chính quyền cấp tỉnh, cấp huyện; vận dụng sáng tạo các quy luật khoa học, phù hợp với đặc thù của từng địa phương; nhằm tạo sự đồng thuận chung về nhận thức, hành động trong phát triển tổng thể, bền vững KT-XH, chính trị, an ninh quốc phòng ở khu vực nông thôn.

### **2.3.2. Vai trò lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện xây dựng bản phát triển**

Cần hiểu rằng, vai trò lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện xây dựng bản phát triển là sự sắp xếp, bố trí và sử dụng các nguồn lực nói chung, trong đó nguồn lực con người là yếu tố cơ bản. Lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện xây dựng bản phát triển là quá trình sau khi đã xác định những công việc cần phải làm tiến hành lập kế hoạch, phân công cho các tổ chức, lực lượng, các cá nhân đảm nhận những nhiệm vụ/mục tiêu/tiêu chí cụ thể của xây dựng bản phát triển.

### **2.3.3. Vai trò tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển**

Vai trò tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển là một nhiệm vụ không thể thiếu được của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển. Bởi chỉ có trên cơ sở thực hiện tốt vai trò này mới có thể huy động sự tham gia xây dựng bản phát triển của nhân dân trên địa bàn bằng cả sức người và sức của góp phần quan trọng trong việc tạo ra nguồn lực tổng hợp cho thực hiện các tiêu chí xây dựng bản phát triển.

### **2.3.4. Vai trò huy động nguồn lực trong xây dựng bản phát triển**

Hệ thống chính trị cấp cơ sở có vai trò, trách nhiệm vận động huy động nguồn lực xây dựng bản phát triển thể hiện phương châm và nguyên tắc xã hội hóa dựa trên cơ sở Nhà nước và nhân dân cùng làm.

Nguồn lực cho xây dựng bản phát triển trước hết là từ Ngân sách nhà nước các cấp, tập trung đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng, phúc lợi xã hội công cộng... với vai trò làm động lực cho sự phát triển.

### **2.3.5. Vai trò kiểm tra, giám sát, phản biện trong xây dựng bản phát triển**

Kiểm tra, giám sát và phản biện trong xây dựng bản phát triển là một đòi hỏi tất yếu, một nhiệm vụ thường trực của hệ thống chính trị các cấp trong đó có cấp cơ sở. Việc thực hiện vai trò kiểm tra, giám sát, phản biện trong xây dựng bản phát triển của hệ thống chính trị cấp cơ sở trước hết được thể hiện thông qua hoạt động của Mặt trận Lào xây dựng đất nước, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp bản.

### **2.3.6. Vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm trong xây dựng bản phát triển**

Cũng như mọi hoạt động khác của hệ thống chính trị các cấp, để kịp thời phát huy những mặt mạnh, những kết quả đã đạt được; đồng thời khắc phục những hạn chế, bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện từ đó nâng cao chất lượng hoạt động cần thiết phải tiến hành tổng kết, rút kinh nghiệm. Đối với đội ngũ cán bộ của hệ thống chính trị các cấp, trong đó có

hệ thống chính trị cấp cơ sở cần phải xem tổng kết, rút kinh nghiệm là một công việc thường xuyên, thuộc chức năng, nhiệm vụ của mình.

## **2.4. CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**2.4.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội, văn hóa của từng địa phương**

**2.4.2. Phát triển kinh tế thị trường trong bối cảnh hội nhập quốc tế và khoa học - công nghệ, kỹ thuật**

**2.4.3. Xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa ở nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

**2.4.4. Trình độ dân trí và sự tham gia của người dân trong xây dựng bản phát triển**

**2.4.5. Các yếu tố thuộc về hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

### **Kết luận chương 2**

Xây dựng bản thành đơn vị phát triển theo hướng 3 xây là sự cần thiết khách quan trong chiến lược xây dựng bền vững chế độ dân chủ nhân dân của đất nước Lào hiện nay. Trong phạm vi Chương 2, tác giả đã:

*Thứ nhất*, tiến hành hệ thống hoá khái niệm hệ thống chính trị, hệ thống chính trị cấp cơ sở và những đặc trưng cơ bản của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào.

*Thứ hai*, đã nhận diện và làm rõ hơn về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, tổ chức của hệ thống chính trị cấp cơ sở.

*Thứ ba*, đã làm rõ các vấn đề cơ bản của xây dựng bản phát triển từ mục tiêu, quan điểm đến nội dung tiêu chí xây dựng bản phát triển.

*Thứ tư*, trên cơ sở của mục tiêu nội dung xây dựng bản phát triển, tác giả tiến hành thao tác hoá khái niệm vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở với việc xây dựng bản phát triển ở nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào.

## **Chương 3**

### **VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO - THỰC TRẠNG VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA HIỆN NAY**

**3.1. ĐẶC ĐIỂM TỰ NHIÊN, KINH TẾ, XÃ HỘI VÀ HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**3.1.1. Khái quát đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Luông Pha Bang**

**3.1.1.1. Về đặc điểm tự nhiên****3.1.1.2. Về đặc điểm kinh tế và xã hội****3.1.2. Đặc điểm hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

- Về số lượng, chất lượng của đội ngũ cán bộ

- Về tổ chức Đảng

- Về tổ chức chính quyền

- Về chất lượng hoàn thành nhiệm vụ của HTCT cấp cơ sở

**3.1.3. Mối quan hệ giữa xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược, huyện thành đơn vị vững mạnh toàn diện và xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang**

Để một bản được coi là bản phát triển cần thực hiện được đầy đủ hoặc cơ bản đầy đủ 19 tiêu chí (tùy từng tiêu chí nhưng thấp nhất cũng đạt 75% đối với tiêu chí về cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội; mọi công dân trong bản có thu nhập từ 5.600.000 kíp/người/năm; tiêu chí văn hoá - xã hội và môi trường nội dung người lao động qua đào tạo nghề trong tổng số lao động phải từ 15 - 20% trở lên,...

Để xây dựng được huyện/thành phố trực thuộc tỉnh vững mạnh toàn diện là nhằm xây dựng huyện đủ năng lực về hai mặt: thứ nhất, là tham gia vào việc xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược và thứ hai, làm nòng cốt trong việc đẩy mạnh xây dựng bản phát triển theo 4 nội dung, 4 tiêu chí. Trong xây dựng huyện vững mạnh toàn diện cần đảm bảo các nội dung như: vững mạnh toàn diện về xây dựng Đảng và tổ chức - cán bộ; về hành chính và quản lý Nhà nước; về kinh tế, tài chính, tài nguyên và bảo vệ môi trường; về văn hóa - xã hội; về an ninh, quốc phòng.

Để tỉnh là đơn vị chiến lược cần phải “xây dựng tỉnh ủy thành hạt nhân lãnh đạo, đi đầu trong mọi lĩnh vực; xây dựng Ủy ban hành chính tỉnh thành đơn vị hành chính cao nhất và vững mạnh ở cấp địa phương. Đồng thời, cần xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược về công tác xây dựng Đảng, tổ chức - cán bộ; về hành chính và quản lý Nhà nước; về đẩy mạnh tăng trưởng kinh tế quốc gia, có chiến lược khai thác và phát huy mọi tiềm năng trong phát triển kinh tế của địa phương; về tài chính; về quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên, tài sản Nhà nước, cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội, cơ sở kỹ thuật và bảo vệ môi trường theo luật định; về quản lý văn hóa - xã hội và phát triển nguồn nhân lực; về an ninh, quốc phòng.

**3.2. THỰC TRẠNG VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO****3.2.1. Thực trạng vai trò nắm bắt chủ trương, tình hình, ban hành nghị quyết xây dựng bản phát triển**

\* Những kết quả đạt được

Từ khi Đảng Nhân dân Cách mạng Lào ban hành Chương trình 3 xây và Chính phủ đã ban hành Nghị định 348/NĐ-CP về các tiêu chí xây dựng bản phát triển được triển khai, Đảng bộ, chính quyền tỉnh Luông Pha Bang đã thường xuyên quan tâm đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo các huyện, các bản nắm các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước Lào về xây dựng bản phát triển để cụ thể hóa thành các nghị quyết của địa phương mình phù hợp với điều kiện thực tiễn. Theo đó, Đảng bộ tỉnh đã yêu cầu tất cả các huyện, các bản trên địa bàn tỉnh đều phải có nghị quyết chuyên đề về xây dựng bản phát triển, trong nghị quyết hàng năm, nghị quyết đại hội phải coi nhiệm vụ xây dựng bản phát triển là một nội dung quan trọng phải được tiến hành đánh giá một cách nghiêm túc.

*\* Những hạn chế, bất cập*

Những kiến thức về xây dựng bản phát triển, các chỉ tiêu, tiêu chí xây dựng bản phát triển của đội ngũ cán bộ ở hệ thống chính trị cấp cơ sở còn rất hạn chế; sự hiểu biết về thực tiễn đời sống, phong tục, tập quán, cách thức sinh hoạt, sản xuất của nhân dân trên địa bàn khá mơ hồ. Do đó, trong việc xây dựng ban hành các nghị quyết về xây dựng bản phát triển chưa bao quát hết thực tiễn của địa phương, các chỉ tiêu thiếu tính thực tiễn, khá xa so với nhu cầu, khả năng của đại đa số nhân dân; các giải pháp đề xuất thực hiện còn mang tính chung chung.

### **3.2.2. Thực trạng vai trò lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện**

*\* Những kết quả đạt được*

Để nắm bắt chủ trương, ban hành Nghị quyết với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp cụ thể xây dựng bản phát triển đi vào thực tiễn cần một quá trình tổ chức thực hiện đồng bộ của tất cả các chủ thể từ bộ máy của hệ thống chính trị cấp cơ sở đến toàn thể người dân trên địa bàn. Trong đó, các chủ thể của hệ thống chính trị cấp cơ sở đóng vai trò quyết định đến việc tổ chức thực hiện thắng lợi các chủ trương, nhiệm vụ về xây dựng bản phát triển, bởi lẽ đây chính là đội ngũ chuyển hóa những nội dung trên văn bản, giấy tờ vào trong thực tiễn ở địa phương.

*\* Những hạn chế, bất cập*

Một số cán bộ chủ chốt ở một số bản chưa nắm bắt cụ thể về 19 tiêu chí xây dựng bản phát triển, chưa biết rõ các vùng quy hoạch của địa phương mình... Việc cập nhật văn bản mới của cấp trên ở một số bản còn chậm. Hệ thống các tổ chức quản lý, chỉ đạo chưa được phân công rõ ràng; hầu hết Ban chỉ đạo ở các bản chưa xây dựng quy chế hoạt động... Các tổ chức chính trị xã hội ở bản vào cuộc thiếu đồng bộ, còn chung chung trong



việc lồng ghép các chương trình, dự án trên địa bàn bản với việc thực hiện xây dựng bản phát triển.

### **3.2.3. Thực trạng vai trò tuyên truyền, vận động nhân dân**

#### *\* Những kết quả đạt được*

Để các nghị quyết về xây dựng bản phát triển nhanh chóng đi vào thực tiễn tổ chức thực hiện của đội ngũ cán bộ ở hệ thống chính trị cơ sở và đời sống của các tầng lớp nhân dân cần thiết phải làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển. Chỉ có trên cơ sở của việc thực hiện tốt vai trò tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển của đội ngũ cán bộ ở hệ thống chính trị cấp cơ sở người dân mới hiểu được đầy đủ ý nghĩa, tầm quan trọng của xây dựng bản phát triển với bản thân họ, với cộng đồng, thôn bản. Qua đó thúc đẩy tính tích cực chủ động tham gia của nhân dân vào thực hiện các nhiệm vụ của xây dựng bản phát triển trên địa bàn.

#### *\* Những hạn chế, bất cập*

Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực đạt được, công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang vẫn còn nhiều tồn tại, hạn chế cần phải khắc phục. Có nơi chưa quan tâm đúng mức công tác bồi dưỡng, tập huấn về nghiệp vụ tuyên truyền, truyền thông về xây dựng bản phát triển. Nhiều địa phương, nhiều bản vẫn còn lúng túng và tự phát trong xây dựng kế hoạch tuyên truyền, vận động truyền thông hằng năm. Ở một số nơi, công tác truyền thông còn mang tính hình thức, đối phó, chưa có tính sáng tạo.

### **3.2.4. Thực trạng vai trò huy động nguồn lực**

#### *\* Những kết quả đạt được*

Huy động nguồn lực trong xây dựng bản phát triển là nội dung quan trọng, thể hiện khả năng vận động sức mạnh tổng hợp của các chủ thể trong hệ thống chính trị nói chung, hệ thống chính trị cấp cơ sở nói riêng. xây dựng bản phát triển là một chương trình tổng hợp trong việc xây dựng, cải thiện, nâng cao toàn diện các mặt của đời sống vật chất, tinh thần của cả xã hội. Do đó, để thực hiện thành công các mục tiêu xây dựng bản phát triển ở một địa phương cần rất nhiều nguồn lực khác nhau. Để thực hiện và hoàn thành tốt vai trò này đòi hỏi sự cố gắng rất lớn của cả hệ thống chính trị.

#### *\* Những hạn chế, bất cập*

Đánh giá chung, về cơ bản hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang đã thực hiện khá vai trò huy động nguồn lực xây dựng bản phát triển ở địa phương, cơ sở. Tuy nhiên trong thực tế, việc huy động nguồn lực của hệ thống chính trị cấp cơ sở vẫn còn những hạn chế, bất cập.

### **3.2.5. Thực trạng vai trò kiểm tra, giám sát**

#### *\* Những kết quả đạt được*

Trong những năm qua, Mặt trận Lào xây dựng đất nước bản và các đoàn thể CT - XH cấp bản và các tầng lớp nhân dân ở tỉnh Luông Pha Bang luôn chủ động thực hiện vai trò kiểm tra, giám sát; hàng năm trên cơ sở nhiệm vụ chính trị của địa phương và nắm bắt dư luận xã hội, Mặt trận Lào xây dựng đất nước bản và các đoàn thể CT - XH trong từng bản đã lựa chọn nội dung, xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát xây dựng bản phát triển ngay từ đầu năm sát với thực tế tình hình; thành lập đoàn giám sát và tổ chức giám sát từng nội dung cụ thể của việc thực hiện các tiêu chí xây dựng bản phát triển; kịp thời báo cáo kết quả kiểm tra, giám sát và gửi kiến nghị đến các tổ chức, cá nhân có liên quan.

#### *\* Những hạn chế, bất cập*

Tuy nhiên, việc tổ chức kiểm tra, giám sát của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang là một hoạt động mới, do đó trong quá trình tổ chức thực hiện vẫn còn gặp không ít khó khăn, một chủ thể của hệ thống chính trị cấp cơ sở vẫn còn lúng túng trong tổ chức kiểm tra, giám sát; chưa có văn bản yêu cầu các cấp, các ngành gửi các văn bản dự thảo đến Mặt trận Lào xây dựng đất nước bản và các đoàn thể CT - XH ở cấp bản lựa chọn tổ chức phản biện; số lượng, chất lượng giám sát chưa thực sự đáp ứng được yêu cầu. Chưa biết lựa chọn hình thức kiểm tra, giám sát phù hợp với từng nội dung kiểm tra, giám sát...

### **3.2.6. Thực trạng vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm**

#### *\* Những kết quả đạt được*

Để thực hiện thành công xây dựng bản phát triển nói riêng và phát triển nhanh, hiệu quả, bền vững mọi mặt KT - XH của Luông Pha Bang nói chung cần thiết phải thực hiện tốt vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm. Bởi lẽ, vai trò này chỉ thực hiện tốt khi chính quyền có đội ngũ cán bộ - công chức có đủ trình độ, năng lực, kiến thức, sự hiểu biết cũng như tinh thần trách nhiệm với Đảng, với nhân dân cao.

#### *\* Những hạn chế, bất cập*

Tuy nhiên, từ kết quả khảo sát trong tương quan so sánh với các vai trò khác chúng ta thấy, việc thực hiện vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm của hệ thống chính trị cấp cơ sở là nội dung được đánh giá thấp hơn cả. Với một đội ngũ cán bộ các cấp, đặc biệt là với hơn 700 bản trên địa bàn toàn tỉnh mà số lượng các văn bản thể hiện mức độ tổng kết, rút kinh nghiệm và những ý kiến đề xuất lên trên qua tổng kết, rút kinh nghiệm của chính quyền cấp cơ sở lên trên như vậy theo nghiên cứu sinh là chưa nhiều.

### **3.3. NGUYÊN NHÂN CỦA THỰC TRẠNG TRÊN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA TỪ QUÁ TRÌNH PHÁT HUY VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

#### **3.3.1. Nguyên nhân của thực trạng thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

##### ***3.3.1.1. Nguyên nhân ưu điểm***

*Thứ nhất*, về cơ bản đội ngũ cán bộ cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang trong những năm gần đây đã có sự gia tăng về chất lượng, từng bước phù hợp về cơ cấu tổ chức.

*Thứ hai*, sự phát triển của KT - XH và việc cải thiện toàn diện đời sống của các tầng lớp nhân dân trên địa bàn. Theo đó, sự phát triển KT - XH của các bản đã tạo ra nhiều điều kiện thuận lợi cho đội ngũ cán bộ cấp cơ sở trong thực hiện các vai trò của mình.

*Thứ ba*, do sự phối hợp chặt chẽ của các chủ thể trong hệ thống chính trị cấp cơ sở trong quá trình thực hiện nhiệm vụ lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng bản phát triển.

##### ***3.3.1.2. Nguyên nhân hạn chế***

*Thứ nhất*, nhận thức của một số cán bộ ở cấp cơ sở về ý nghĩa và tầm quan trọng của xây dựng bản phát triển còn chưa đầy đủ, toàn diện.

*Thứ hai*, mặc dù trình độ đội ngũ cán bộ cấp cơ sở đã được nâng lên trong những năm gần đây.

*Thứ ba*, trong sinh hoạt, trong sản xuất và duy trì đời sống của đồng bào các dân tộc ở vùng núi, vùng sâu, vùng xa tỉnh Luông Pha Bang vẫn còn tồn tại nhiều hủ tục lạc hậu.

*Thứ tư*, chế độ đãi ngộ và các khoản phụ cấp của đội ngũ cán bộ cấp cơ sở vẫn còn khá thấp.

#### **3.3.2. Những vấn đề đặt ra từ thực trạng thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hoà Dân chủ Nhân dân Lào**

***3.3.2.1. Các nội dung, tiêu chí xây dựng bản phát triển còn nhiều bất cập, không phù hợp***

***3.3.2.2. Các nguồn lực cho quá trình xây dựng bản phát triển còn nhiều khó khăn***

***3.3.2.3. Vai trò lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên đối với hệ thống chính trị cấp cơ sở chưa mang tính thường xuyên, cụ thể và kịp thời***

### **Kết luận chương 3**

Xây dựng bản phát triển là một chủ trương chung của Đảng và Nhà nước Lào nhằm khơi dậy và phát huy những thế mạnh của mỗi vùng, mỗi địa phương trong phát triển hiệu quả, bền vững kinh tế - xã hội. Nhận thức rõ tầm quan trọng và ý nghĩa lâu dài của xây dựng bản phát triển, hệ thống chính trị các cấp tỉnh Luông Pha Bang đã có nhiều nỗ lực cố gắng trong thực hiện vai trò của mình để cụ thể hoá chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước Lào. Theo đó, trong phạm vi chương 3 trên cơ sở khái quát các đặc điểm về điều kiện tự nhiên, văn hoá, xã hội; làm rõ hơn đặc điểm của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang hiện nay. Từ đó tác giả đã tiến hành phân tích thực trạng thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển dựa trên 6 vai trò cơ bản: Vai trò nắm bắt chủ trương, tình hình, ban hành nghị quyết; vai trò lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện; vai trò tuyên truyền, vận động nhân dân; vai trò huy động nguồn lực; vai trò kiểm tra, giám sát, phản biện và vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm trong xây dựng bản phát triển.

#### **Chương 4**

### **QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP PHÁT HUY VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

#### **4.1. QUAN ĐIỂM PHÁT HUY VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**4.1.1. Phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển cần bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước Lào**

**4.1.2. Phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang hiện nay cần phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và của toàn thể nhân dân trên địa bàn**

**4.1.3. Phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha bang cần được tiến hành chủ động, đồng bộ theo hướng xây dựng tỉnh thành đơn vị chiến lược, huyện thành đơn vị vững mạnh toàn diện**

**4.1.4. Phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang phù hợp với tình hình địa phương**

#### **4.2. MỘT SỐ GIẢI PHÁP PHÁT HUY VAI TRÒ CỦA HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ CẤP CƠ SỞ TRONG XÂY DỰNG BẢN PHÁT TRIỂN Ở TỈNH LUÔNG**

## PHA BANG, NƯỚC CỘNG HOÀ DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

### **4.2.1. Nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển**

*Trước hết*, đội ngũ cán bộ, đảng viên phải nhận thức sâu sắc về tầm quan trọng của xây dựng bản phát triển, từ đó đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền, phổ biến đến các tầng lớp nhân dân về nội dung xây dựng bản phát triển.

*Thứ hai*, cần tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục để các tầng lớp nhân dân nhận thức đầy đủ vị trí, vai trò và ý nghĩa của xây dựng bản phát triển đối với phát triển KT - XH nói chung, góp phần cải thiện, nâng cao chất lượng sống toàn diện của người dân.

### **4.2.2. Đổi mới, hoàn thiện và phát huy vai trò lãnh đạo toàn diện của tổ chức cơ sở đảng trong xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, cấp ủy đảng cơ sở với vai trò cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách của Nhà nước Lào về xây dựng bản phát triển trên các lĩnh vực và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả tại địa phương mình lãnh đạo.

*Thứ hai*, Đảng bộ, Chính quyền tỉnh Luông Pha Bang, các huyện trong tỉnh Luông Pha Bang cần tập trung xây dựng tổ chức cơ sở đảng thực sự là hạt nhân trong lãnh đạo, chỉ đạo nhiệm vụ xây dựng bản phát triển.

*Thứ ba*, xác định việc nâng cao năng lực định hướng của tổ chức cơ sở đảng là một nhiệm vụ căn bản trong việc xây dựng và thực hiện các tiêu chuẩn, tiêu chí xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang hiện nay.

*Thứ tư*, thường xuyên đổi mới nội dung và phương thức sinh hoạt đảng bộ, chi bộ ở bản theo hướng thiết thực, phù hợp với điều kiện và tình hình thực tiễn của từng bản.

*Thứ năm*, các cấp ủy đảng cơ sở ở nông thôn tỉnh Luông Pha Bang, trực tiếp là chi bộ, đảng bộ ở bản phải thường xuyên phân công, giao nhiệm vụ cho từng cán bộ, đảng viên làm công tác dân vận, phụ trách từng nhóm gia đình người dân.

*Thứ sáu*, tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 08-CT/TU ngày 13/11/2017 của Tỉnh ủy Luông Pha Bang về xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở, nhất là thực hiện dân chủ ở bản.

### **4.2.3. Nâng cao năng lực và phát huy vai trò nòng cốt của chính quyền cơ sở trong xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, để phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển, cần đảm bảo cho chính quyền cấp bản ở tỉnh Luông Pha Bang tăng tính hiệu quả, hiệu lực trong công tác quản lý, điều hành xây dựng bản phát triển.

*Thứ hai*, đổi mới phương thức hoạt động của chính quyền cấp bản trên địa bàn tỉnh Luông Pha Bang phải hướng đến mục đích nâng cao tính hiệu quả, hiệu lực trong công tác quản lý, điều hành, trong đó có điều hành thực hiện tiêu chí xây dựng bản phát triển.

*Thứ ba*, ở phạm vi vĩ mô cần xác định lại vai trò, vị trí của chính quyền cấp bản trong xây dựng bản phát triển để xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của chính quyền địa phương trong lĩnh vực tài chính - ngân sách nhà nước.

#### **4.2.4. Đổi mới phương thức hoạt động và phát huy vai trò tập hợp lực lượng của Mặt trận Lào Xây dựng đất nước và các tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở trong xây dựng bản phát triển**

*Một là*, nâng cao nhận thức và trách nhiệm trong đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của Mặt trận Lào Xây dựng đất nước và các tổ chức CT - XH gắn với mục tiêu, tiêu chuẩn xây dựng bản phát triển hiện nay.

*Hai là*, đổi mới nội dung, phương thức tổ chức các cuộc vận động, các phong trào thi đua yêu nước gắn với xây dựng bản phát triển.

*Ba là*, Mặt trận Lào xây dựng đất nước và các tổ chức CT-XH cấp cơ sở cần chăm lo, bảo vệ lợi ích thiết thực chính đáng, hợp pháp của nhân dân trong chương trình, mục tiêu xây dựng bản phát triển.

*Bốn là*, vận động, phát huy vai trò của nhân dân tích cực tham gia xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền ngày càng trong sạch, vững mạnh trong quá trình xây dựng bản phát triển. Xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh là nội dung tiêu chí quan trọng của xây dựng bản phát triển trên lĩnh vực chính trị.

*Năm là*, Mặt trận Lào xây dựng đất nước bản và các tổ chức CT-XH ở cơ sở cần gắn bó thường xuyên, mật thiết với nhân dân; tập trung hướng mạnh về cơ sở, sát địa bàn, sát dân trong quá trình xây dựng bản phát triển.

*Sáu là*, tăng cường sự lãnh đạo của các tổ chức cơ sở đảng cấp cơ sở đối với đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của Mặt trận Lào xây dựng đất nước và các tổ chức CT - XH ở cơ sở trong quá trình xây dựng bản phát triển.

#### **4.2.5. Nâng cao năng lực, ý thức trách nhiệm và phát huy vai trò của đội ngũ cán bộ cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, Đảng bộ và chính quyền tỉnh Luông Pha Bang, chính quyền cấp huyện cần coi trọng xây dựng đội ngũ cán bộ cấp bản vừa có năng lực chuyên môn thành thạo, vừa được nâng cao đạo đức công vụ và trách nhiệm phục vụ nhân dân, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở cơ sở.

*Thứ hai*, đổi mới và hoàn thiện chính sách tuyển chọn, đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và đãi ngộ đối với đội ngũ cán bộ cấp bản.

*Thứ ba*, tiếp tục đổi mới và phát huy vai trò của các cơ sở đào tạo cán bộ cấp bản ở Luông Pha Bang như Trung tâm chính trị huyện, Trường Chính trị tỉnh.

*Thứ tư*, Đảng bộ và chính quyền các cấp tỉnh Luông Pha Bang cần làm tốt công tác phân công, giao nhiệm vụ chính trị nói chung và nhiệm vụ XDBPT nói riêng cho từng cán bộ đảng viên ở cấp bản.

*Thứ năm*, đổi mới và thực hiện đồng bộ các quy định, quy chế về bố trí, sử dụng, luân chuyển cán bộ cấp bản đảm bảo đúng tiêu chuẩn, đúng thời điểm, đúng quy trình và phải phù hợp với khả năng, thể mạnh của từng người với yêu cầu công việc.

*Thứ sáu*, tăng cường công tác giáo dục tư tưởng, chính trị để đi đến sự thống nhất về nhận thức, trước hết là trong cấp ủy, lãnh đạo chính quyền và các đoàn thể ở địa phương và nhân dân về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng, những yêu cầu, tiêu chuẩn/tiêu chí đặt ra theo Nghị định 348/CP về xây dựng bản phát triển ở địa phương, đơn vị mình phụ trách.

#### **4.2.6. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, làm tốt công tác đánh giá, thi đua, khen thưởng và kỷ luật trong xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, các cơ quan tham mưu của chính quyền Tỉnh và Huyện cần hoàn thiện, ban hành đầy đủ và tổ chức thực hiện nghiêm túc hệ thống các quy định, quy chế mẫu, các loại văn bản hướng dẫn của tổ chức đảng cấp trên đối với các loại hình tổ chức cơ sở đảng và chi bộ ở từng bản.

*Thứ hai*, đổi mới về nhận thức và việc tổ chức thực hiện công tác đánh giá, xếp loại, khen thưởng tổ chức đảng, nhất là tổ chức cơ sở đảng, bảo đảm sát, đúng thực chất, không chạy theo thành tích trong thực hiện các nhiệm vụ chính trị ở các bản, trong đó có chương trình xây dựng bản phát triển.

*Thứ ba*, làm tốt công tác thi đua, khen thưởng, động viên kịp thời những tập thể, cá nhân đạt thành tích xuất sắc; đồng thời, xử lý nghiêm những vi phạm, gây mất đoàn kết nội bộ.

*Thứ tư*, nghiêm túc thực hiện các nguyên tắc dân chủ, công khai, minh bạch; thực sự quan tâm tới lợi ích thiết thực của người dân trong việc quyết định, lựa chọn nội dung, quản lý, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện xây dựng bản phát triển ở địa phương.

#### **4.2.7. Tăng cường sự tham gia của các tầng lớp nhân dân với tư cách là chủ thể quan trọng của việc xây dựng bản phát triển**

*Thứ nhất*, để kết quả của chương trình xây dựng bản phát triển sát thực và đáp ứng mong mỏi của các tầng lớp nhân dân thì sự tham gia của các tầng lớp nhân dân vào chương trình là rất cần thiết.

*Thứ hai*, các tầng lớp nhân dân phải chủ động ra quyết định làm cái gì? Công việc nào ưu tiên làm trước, công việc nào có thể làm sau.

*Thứ ba*, các tầng lớp nhân dân phải thể hiện được quyền làm chủ của mình, tùy thuộc vào điều kiện và khả năng của chính họ, một số hoạt động tại địa phương người dân có thể đảm nhiệm để có cơ hội đóng góp công

sức tiền của cho quê hương trong xây dựng bản phát triển.

*Thứ tư*, là làm cho từng người dân tự giác chỉnh trang nhà cửa, sân vườn công ngõ của họ theo quy hoạch chung của cụm bản, bản, đóng góp cho văn minh sạch đẹp của bản từ chính nhà mình.

*Thứ năm*, các tầng lớp nhân dân phải thực sự hiểu được, thấy được là họ làm cho chính mình, thực hiện theo chủ trương của Đảng và Nhà nước Lào, tự đầu tư nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh để thoát nghèo và làm giàu.

#### **4.2.8. Khắc phục các điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và các phong tục, hủ tục lạc hậu của các tầng lớp nhân dân trong quá trình xây dựng bản phát triển**

Bản thân chương trình xây dựng bản phát triển là một chương trình hướng mạnh đến sự phát triển ở khu vực nông thôn, nông dân và nông nghiệp. Do đó, để xây dựng bản phát triển thành công cần thiết hệ thống chính trị các cấp trong đó có cấp cơ sở cần có các giải pháp khắc phục những khó khăn của điều kiện tự nhiên, tận dụng tối đa những thuận lợi của địa hình rừng núi trong phát triển cây ăn quả, trồng rừng, khai thác các nguồn tài nguyên rừng, tài nguyên trong lòng đất để nhân dân phát triển sinh kế mang tính bền vững, hướng đến phát triển KT - XH theo hướng gắn với tự nhiên.

Hệ thống chính trị cấp cơ sở cần vận động, tuyên truyền, giáo dục cho các tầng lớp nhân dân thấy rõ những hệ lụy, những rào cản của các phong tục, tập quán lạc hậu đến quá trình xây dựng bản phát triển ở địa phương, cơ sở để từng bước khắc phục các hủ tục lạc hậu, mỗi cán bộ ở cấp cơ sở cần thực sự kiên nhẫn, có những hiểu biết cần thiết, có cách thuyết phục, tuyên truyền, vận động và cả cách làm cần thiết để người dân tin tưởng, học tập và làm theo. Từ đó, nhân dân mới vận động, cùng nhau từng bước loại bỏ các hủ tục lạc hậu trong sinh hoạt, trong sản xuất, góp phần xây dựng bản phát triển đạt các tiêu chí theo hướng hiệu quả, bền vững.

#### **Kết luận chương 4**

Xây dựng bản phát triển là một nội dung quan trọng trong Chương trình 3 xây được Đảng, Nhà nước Lào quyết liệt thực hiện trong những năm gần đây nhằm thúc đẩy sự phát triển toàn diện đất nước. Tỉnh Luông Pha Bang đã quán triệt và thực hiện khá quyết liệt những tiêu chuẩn, tiêu chí xây dựng bản phát triển, có nhiều nội dung tiêu chí của tỉnh đã cao hơn so với tiêu chí, cao hơn so với mặt bằng chung của cả nước Lào. Tuy nhiên quá trình thực hiện vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang trong xây dựng bản phát triển vẫn còn những hạn chế, bất cập; kết quả hoàn thành một số nhóm tiêu chuẩn, tiêu chí chưa mang tính vững bền, chưa vận động tốt sự tham gia của nhân dân trên địa bàn.

Đề góp phần phát huy tốt vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở



trong quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, tác giả đưa ra 4 quan điểm và 8 giải pháp cơ bản. Cùng với đó là phải thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các giải pháp. Các quan điểm và giải pháp trên là một tổng thể thống nhất, quá trình thực hiện không được xem nhẹ hoặc coi trọng một quan điểm hay giải pháp nào. Cần lưu ý vào tính đặc thù của từng địa phương, của điều kiện và thời gian nhằm lựa chọn giải pháp linh hoạt, phù hợp để mang lại hiệu quả thực chất cho quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang thời gian tới.

## KẾT LUẬN

1. Sau 10 năm thực hiện Chương trình 3 xây, với sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị cùng với sự đồng thuận của nhân dân, với nhiều cách làm cụ thể, sáng tạo, bộ mặt của tỉnh Luông Pha Bang đã có nhiều khởi sắc, thay đổi, đạt được những thành tựu khá toàn diện và to lớn, đời sống vật chất và tinh thần của người dân ngày càng được cải thiện. Một trong những nguyên nhân dẫn đến sự thành công này chính là tỉnh Luông Pha Bang đã phát huy được vai trò, sự đóng góp tích cực của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển. Từ sự thành công của quá trình xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang có thể khẳng định: Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển là vô cùng quan trọng. Điều này được thể hiện ở các khía cạnh: 1) quán triệt sâu sắc, triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản chỉ đạo của Trung ương, các chỉ thị, nghị quyết của tỉnh về xây dựng bản phát triển, chủ động nghiên cứu, vận dụng sáng tạo, kịp thời xây dựng các chương trình với lộ trình, cách làm phù hợp, sáng tạo; 2) công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền, với sự tham gia tích cực của Mặt trận Lào xây dựng đất nước và tổ chức CT-XH các cấp của tỉnh với sự đổi mới mạnh mẽ, với sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ, tích cực của các cấp, các ngành, trong từng giai đoạn cụ thể; xác định rõ nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm và khâu đột phá, tập trung tổ chức thực hiện nhiệm vụ sâu sát, quyết liệt, dứt điểm, tạo ra bước chuyển biến rõ rệt về xây dựng bản phát triển của tỉnh; 3) chú trọng và có giải pháp cụ thể, khả thi để chủ động thu hút, phát huy, khai thác và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực, đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa, tập trung đầu tư cho cơ sở hạ tầng, lĩnh vực phát triển sản xuất nông - lâm nghiệp.

2. Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển được phân tích và làm rõ dựa trên cơ sở lý luận về hệ thống chính trị và xây dựng bản phát triển, cũng như những điều kiện thực tiễn của tỉnh Luông Pha Bang. Cụ thể là các vai trò: nắm bắt chủ trương, tình hình, ban hành nghị quyết; lập kế hoạch, phân công, phối hợp, tổ chức thực hiện; tuyên truyền, vận động nhân dân; huy động nguồn lực; kiểm tra, giám sát, phản biện và vai trò tổng kết, rút kinh nghiệm trong xây dựng bản phát triển.

Từ bằng chứng khảo sát cho thấy, trong các vai trò này, đều không thể thiếu được trong quá trình thực hiện xây dựng bản phát triển của hệ thống chính trị cấp cơ sở. Tuy nhiên, phần lớn các địa phương được khảo sát cho thấy, hệ thống chính trị cấp xã đang tập trung thể hiện vai trò: nắm bắt chỉ thị, nghị quyết, chính sách, pháp luật; tuyên truyền, vận động; xây dựng kế hoạch thực hiện tiêu chí xây dựng bản phát triển; trong khi đó các vai trò: tổ chức thực hiện; huy động nguồn lực; kiểm tra, giám sát; tổng kết, rút kinh nghiệm chưa được quan tâm đúng mức.

3. Từ thực kết quả nghiên cứu khảo sát có thể đưa ra nhận định: hệ thống chính trị cấp cơ sở ở tỉnh Luông Pha Bang trong quá trình xây dựng bản phát triển đều thể hiện được vị thế, chỗ đứng của mình. Tuy nhiên, nổi bật nhất là vai trò của tổ chức cơ sở Đảng trong lãnh đạo, chỉ đạo hệ thống chính trị cấp cơ sở thực hiện thắng lợi các mục tiêu xây dựng bản phát triển. Song, đối với Mặt trận và các tổ chức CT- XH lại chưa thực sự được phát huy đáp ứng yêu cầu của thực tiễn xây dựng bản phát triển, nhất là trong vận động, tuyên truyền; kiểm tra, giám sát và huy động các nguồn lực. Trong khi đó, vai trò của Ủy ban hành chính bản trong tổ chức thực hiện, huy động các nguồn lực xây dựng bản phát triển còn nhiều bất cập.

4. Nghiên cứu đã phân tích và chỉ ra nhiều nguyên nhân và đề xuất giải pháp liên quan trực tiếp đến vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang. Tuy nhiên, rào cản và bất cập lớn nhất và trước hết đó chính là năng lực và trách nhiệm của đội ngũ cán bộ cấp cơ sở còn nhiều hạn chế so với mục tiêu, yêu cầu của nhiệm vụ xây dựng bản phát triển. Do vậy, giải pháp hàng đầu để phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển tỉnh Luông Pha Bang chính là phải tập trung nâng cao năng lực, ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ cấp cơ sở đáp ứng được những yêu cầu và mục tiêu đặt ra của quá trình xây dựng bản phát triển.

5. Có thể nói, luận án đã tập trung làm sáng tỏ các vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển thông qua việc hệ thống, tổng hợp, phân tích những vấn đề lý luận có liên quan đến hệ thống chính trị và xây dựng bản phát triển. Đặc biệt là tiến hành khảo sát thực tiễn tại 5 huyện trên địa bàn tỉnh Luông Pha Bang với 400 ý kiến của người dân và cán bộ đảng viên tham gia trả lời. Luận án cũng đã dựa trên nhiều tài liệu báo cáo có liên quan đến hệ thống chính trị cấp cơ sở và xây dựng bản phát triển của các cơ quan, địa phương trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó tác giả đã tập trung phân tích chỉ ra những thành tựu, hạn chế, nguyên nhân và đề xuất các quan điểm, giải pháp nhằm phát huy vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển trên địa bàn tỉnh Luông Pha Bang. Mặc dù vậy, đây mới chỉ là bước đầu, công việc này cần phải được tiếp tục làm rõ hơn bằng những nghiên cứu tiếp theo.

## DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU KHOA HỌC CỦA TÁC GIẢ

1. Khamkieng Chonghouathor (2023), “Vai trò của hệ thống chính trị cấp cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở Lào (Qua thực tiễn tỉnh Luông Pha Bang)”, <http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/5159-vai-tro-cua-he-thong-chinh-tri-cap-co-so-trong-xay-dung-ban-phat-trien-o-lao-qua-thuc-tien-tinh-luong-pha-bang.html>.
2. Khamkieng Chonghouathor (2023), “Vai trò của hệ thống chính trị cơ sở trong xây dựng bản phát triển ở Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào”, *Tạp chí Thông tin Khoa học Lý luận chính trị*, (8), tr.91-96.
3. Khamkieng Chonghouathor (2023), “Phát huy vai trò của nông dân trong xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bảg”, <http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/5284-phat-huy-vai-tro-cua-nong-dan-trong-xay-dung-ban-phat-trien-o-tinh-luong-pha-bang.html>.
4. Khamkieng Chonghouathor (2023), “Xây dựng bản phát triển ở tỉnh Luông Pha Bang, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào”, *Tạp chí Khoa học chính trị*, (07), tr.90-95.
5. Khamkieng Chonghouathor (2023), “Tư tưởng Caysôn Phômvihản về hệ thống chính trị và sự vận dụng của Đảng Nhân dân Cách Mạng Lào hiện nay”, *Tạp chí Nghiên cứu Hồ Chí Minh* (59).